|  |  |
| --- | --- |
| QUỐC HỘI KHÓA XV  **ỦY BAN KHOA HỌC, CÔNG NGHỆ**  **VÀ MÔI TRƯỜNG** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Hà Nội, ngày 20 tháng 5 năm 2022* |

**BÁO CÁO TÓM TẮT THẨM TRA**

**Tờ trình số 157/TTr-CP ngày 05/5/2022 của Chính phủ về tổng kết, đánh giá tổng thể tình hình thực hiện Nghị quyết số 66/2013/QH13 và kế hoạch**

**triển khai Dự án đường Hồ Chí Minh giai đoạn tiếp theo**

Kính gửi: Các vị đại biểu Quốc hội

Thực hiện nhiệm vụ được giao, Ủy ban Khoa học, Công nghệ và Môi trường (KH,CN&MT) đã gửi các vị đại biểu Quốc hội Báo cáo số 624/BC-UBKHCNMT15 thẩm tra Tờ trình số 157/TTr-CP ngày 05/5/2022 của Chính phủ về tổng kết, đánh giá tổng thể tình hình thực hiện Nghị quyết số 66/2013/QH13 *(sau đây gọi là Nghị quyết)* và kế hoạch triển khai Dự án đường Hồ Chí Minh *(sau đây gọi là Dự án)* giai đoạn tiếp theo. Ủy ban KH,CN&MT xin báo cáo tóm tắt như sau:

**I. MỘT SỐ NỘI DUNG CỤ THỂ**

**1. Về kết quả thực hiện Dự án**

*1.1. Về tiến độ triển khai thực hiện Dự án*

Đối với phân kỳ đầu tư đến năm 2020, Dự án chưa đạt yêu cầu nối thông toàn tuyến từ Pác Bó (Cao Bằng) đến Đất Mũi (Cà Mau) với quy mô 2 làn xe. Theo Tờ trình của Chính phủ, đến hết năm 2020 còn 06 đoạn[[1]](#footnote-1) với tổng chiều dài khoảng 279 km chưa triển khai, trong đó mới cân đối bố trí vốn cho 03 đoạn[[2]](#footnote-2) với tổng chiều dài 108 km, dự kiến hoàn thành trong giai đoạn 2021-2025. Dự án đã triển khai hoàn thành khoảng 2.362 km/2.744 km, đạt 86,1% và khoảng 258 km tuyến nhánh; đang thực hiện 211 km; ***chưa bố trí vốn để triển khai thực hiện 171 km còn lại nhằm nối thông toàn tuyến đường Hồ Chí Minh,*** *gồm**03 đoạn: (1) Chợ Chu-Ngã ba Trung Sơn (thuộc dự án thành phần Chợ Mới - Ngã ba Trung Sơn); (2) Cổ Tiết - Chợ Bến (thuộc dự án thành phần Đoan Hùng - Chợ Bến); (3) Rạch Sỏi - Bến Nhất - Gò Quao - Vĩnh Thuận.*

Ủy ban KH,CN&MT nhận thấy, trong 5 năm (2017-2021), việc triển khai Dự án chỉ đạt khoảng 8% tổng khối lượng và đã ***chậm gần 02 năm*** so với yêu cầu hoàn thành các dự án thành phần, nối thông toàn tuyến với quy mô 02 làn xe theo quy định tại khoản 4 Điều 2 của Nghị quyết và chưa rõ thời gian kết thúc.

*1.2. Về nguồn vốn thực hiện Dự án*

Theo Tờ trình của Chính phủ, tổng mức đầu tư các dự án thành phần để nối thông toàn tuyến đường Hồ Chí Minh là ***99.170 tỷ đồng****.* Các dự án đã và đang đầu tư có tổng mức đầu tư là 88.400 tỷ đồng. Đến năm 2020, đã bố trí ***62.316******tỷ đồng***[[3]](#footnote-3) (trong đó, vốn ngân sách nhà nước 43.728 tỷ đồng, vốn ngoài ngân sách 18.588 tỷ đồng). Giai đoạn 2021 - 2025 đã cân đối bố trí ***16.706 tỷ đồng*** vốn ngân sách nhà nước (4.677 tỷ đồng cho dự án chuyển tiếp[[4]](#footnote-4), 4.686 tỷ đồng khởi công mới 02 dự án thành phần[[5]](#footnote-5), 7.343 tỷ đồng thanh toán dự án La Sơn - Túy Loan đầu tư theo hình thức BT). Còn lại 03 đoạn với tổng chiều dài ***171 km***, tổng mức đầu tư là ***10.770 tỷ đồng*** chưa được bố trí nguồn vốn; trong đó 2 dự án thành phần đoạn Chợ Chu - Ngã ba Trung Sơn và Rạch Sỏi - Bến Nhất, Gò Quao - Vĩnh Thuận ***cần ưu tiên đầu tư để nối thông tuyến*** có tổng mức đầu tư ***5.570 tỷ đồng****.*

Đề nghị Chính phủ chỉ đạo rà soát, tính toán kỹ lưỡng số liệu[[6]](#footnote-6), đảm bảo thống nhất[[7]](#footnote-7), tính chính xác trong việc cân đối bố trí nguồn vốn và chịu trách nhiệm về các số liệu báo cáo Quốc hội. Bên cạnh đó, cần làm rõ: (i) cơ sở xác định tổng nhu cầu vốn đầu tư để nối thông toàn tuyến, trong khi Nghị quyết của Quốc hội không quy định tổng mức đầu tư của toàn bộ Dự án; (ii) thứ bậc ưu tiên bố trí vốn cho các dự án thành phần trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025; (iii) đề xuất cụ thể về bố trí vốn cho đoạn Cổ Tiết-Chợ Bến;(iv) việc tuân thủ các nguyên tắc theo quy định của Luật Đầu tư công và các Nghị quyết của Quốc hội.

*1.3. Về hình thức đầu tư Dự án*

Theo Tờ trình của Chính phủ, đoạn La Sơn - Túy Loan thực hiện theo phương thức đầu tư xây dựng - chuyển giao (BT) gặp khó khăn, vướng mắc trong công tác giải phóng mặt bằng trên địa bàn thành phố Đà Nẵng nên đoạn từ Hòa Liên - Túy Loan (dài khoảng 11km) đã phải chuyển đổi từ hình thức đầu tư BT sang đầu tư công (tháng 9/2021). Ủy ban KH,CN&MT đề nghị báo cáo làm rõ việc chuyển đổi hình thức đầu tư này có áp dụng theo quy định của Luật Đầu tư công hay không.

**2. Về hạn chế và nguyên nhân**

Ủy ban KH,CN&MT cơ bản nhất trí với hạn chế và một số nguyên nhân được Chính phủ đề cập. Ngoài ra, Ủy ban KH,CN&MT đề nghị cần phân tích rõ hơn một số nguyên nhân sau: (1) Có nhiều dự án quan trọng quốc gia được thực hiện trong cùng một thời điểm nên nguồn lực đầu tư hạn hẹp, khó khăn trong việc phân bổ, cân đối nguồn vốn cho Dự án; (2)Vai trò, ý nghĩa của Dự án quan trọng quốc gia mang tên Chủ tịch Hồ Chí Minh có lúc, có nơi còn chưa được nhận thức thật sự sâu sắc, đầy đủ và toàn diện nên chưa có sự quan tâm đúng mức; (3)Công tác chỉ đạo, tổ chức thực hiện còn chưa hết trách nhiệm, thiếu tập trung, quyết liệt và kịp thời; (4)Chưa đề xuất được các giải pháp khả thi, hiệu quả để bố trí vốn ngân sách nhà nước, huy động nguồn vốn ngoài ngân sách nhằm thực hiện các mục tiêu của Nghị quyết.

**3. Mục tiêu, nhiệm vụ, giải pháp thực hiện Dự án trong giai đoạn tới**

*3.1. Nhiệm vụ giai đoạn 2022-2025*

Ủy ban KH,CN&MT đề nghị Chính phủ xem xét, cân đối, bố trí nguồn vốn thích hợp và quyết tâm hoàn thành các dự án thành phần, các đoạn còn lại trong giai đoạn 2022-2025; báo cáo, đánh giá, làm rõ việc cân đối nguồn vốn ***4.450 tỷ đồng*** kế hoạch giai đoạn 2021 - 2025 ***triển khai 02 dự án*** thành phần đoạn Chợ Chu - Ngã Ba Trung Sơn và đoạn Rạch Sỏi - Bến Nhất, Gò Quao - Vĩnh Thuận. Đồng thời, cơ bản nhất trí với đề xuất của Chính phủ trong việc tận dụng Quốc lộ 32 và 21 thay thế khi đoạn Cổ Tiết - Chợ Bến chưa được đầu tư, để phát huy hiệu quả toàn tuyến đường Hồ Chí Minh.

Tuy nhiên, theo Phụ lục 1 của Nghị quyết thì Cổ Tiết, Chợ Bến là 2 điểm khống chế mà đường Hồ Chí Minh đi qua. ***Như vậy, việc thông toàn tuyến quy mô 2 làn xe theo đề xuất trong Tờ trình của Chính phủ vẫn chưa thật sự đúng với việc thông toàn tuyến theo tinh thần của Nghị quyết (do vẫn còn đoạn Cổ Tiết - Chợ Bến chưa hoàn thành).*** Do đó, Ủy ban KH,CN&MT đề nghị Chính phủ làm rõ quan điểm, mục tiêu, tiến độ triển khai đoạn Cổ Tiết - Chợ Bến thuộc quy hoạch được đầu tư với quy mô đường cao tốc 6 làn xe và hoàn thành trước năm 2030; nghiên cứu phương án chuẩn bị đầu tư đoạn tuyến này trong giai đoạn 2022 - 2025.

*3.2. Về việc nâng cấp một số đoạn theo phân kỳ đầu tư*

Ủy ban KH,CN&MT đề nghị Chính phủ làm rõ việc tích hợp Dự án đường Hồ Chí Minh vào Quy hoạch mạng lưới đường bộ đã bảo đảm đầy đủ, toàn diện, hợp lý theo đúng tinh thần Nghị quyết hay chưa. Bên cạnh đó, đề nghị Chính phủ tiếp tục nghiên cứu đầu tư nâng cấp tuyến đường trong giai đoạn tiếp theo, bảo đảm phù hợp với Quy hoạch; cân nhắc thời hạn hoàn thành các dự án cao tốc phù hợp với Quy hoạch và nguồn lực hiện nay, bảo đảm tính khả thi.

**4. Về dự thảo nội dung về Dự án đường Hồ Chí Minh đề xuất đưa vào Nghị quyết chung của kỳ họp thứ 3, Quốc hội khóa XV**

Ủy ban KH,CN&MT nhất trí với đề xuất và cơ bản thống nhất với dự thảo nội dung về Dự án đường Hồ Chí Minh đưa vào Nghị quyết chung của kỳ họp thứ 3, Quốc hội khóa XV theo Tờ trình của Chính phủ; xác định rõ mục tiêu triển khai hoàn thành dứt điểm việc đầu tư xây dựng các đoạn Chợ Chu - Ngã ba Trung Sơn và Rạch Sỏi - Bến Nhất - Gò Quao - Vĩnh Thuận trong giai đoạn 2022-2025. Đối với *đoạn Cổ Tiết - Chợ Bến (thuộc dự án thành phần Đoan Hùng - Chợ Bến),* làm rõ phương án đầu tư trong thời gian tới, bảo đảm thiết thực, hiệu quả; trường hợp thay đổi phương thức đầu tư, đề nghị Chính phủ chỉ đạo thực hiện đúng theo quy định của pháp luật,báo cáo Quốc hội xem xét, quyết định và nội dung này cần được thể hiện trong Nghị quyết của kỳ họp.

**II.** **ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ**

**1. Đối với Quốc hội**

Quốc hội xem xét, quyết định đưa nội dung về Dự án vào Nghị quyết chung của Kỳ họp thứ 3, Quốc hội khóa XV; yêu cầu Chính phủ chỉ đạo quyết liệt và triển khai đồng bộ các giải pháp, phấn đấu hoàn thành mục tiêu của Nghị quyết trong nhiệm kỳ Quốc hội khóa XV (2021-2025).

**2. Đối với Chính phủ**

Ủy ban KH,CN&MT kiến nghị Chính phủ chỉ đạo:

- Xem xét, cân đối nguồn lực, bố trí nguồn vốn thích hợp và quyết tâm chỉ đạo hoàn thành các dự án thành phần còn lại trong giai đoạn 2021-2025, trong đó bố trí đủ và kịp thời nguồn vốn để hoàn thành 02 dự án đoạn Chợ Chu - Ngã Ba Trung Sơn và Rạch Sỏi - Bến Nhất - Gò Quao - Vĩnh Thuận. Cần có đề xuất cụ thể về bố trí vốn, hình thức đầu tư cho đoạn Cổ Tiết-Chợ Bến.

- Thực hiện duy tu, bảo dưỡng, sửa chữa kịp thời kết cấu hạ tầng giao thông tuyến đường Hồ Chí Minh. Các bộ, ngành có liên quan chủ động, tích cực phối hợp với Bộ Giao thông vận tải trong quá trình triển khai thực hiện Dự án. Tiếp tục đầu tư nâng cấp đường Hồ Chí Minh theo quy mô tại Quy hoạch mạng lưới đường bộ thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050.

- Các địa phương có giải pháp đẩy nhanh tiến độ giải phóng mặt bằng để sớm bàn giao mặt bằng triển khai thực hiện Dự án theo quy hoạch cũng như quản lý tốt hành lang an toàn giao thông đường bộ.

**III. MỘT SỐ VẤN ĐỀ CẦN TẬP TRUNG THẢO LUẬN**

Ủy ban KH,CN&MT đề xuất một số nội dung đề nghị các vị đại biểu Quốc hội tập trung thảo luận như sau: (1) Kết quả triển khai thực hiện Dự án; (2) Hạn chế trong quá trình thực hiện Dự án và nguyên nhân; (3) Mục tiêu, nhiệm vụ, giải pháp trong giai đoạn tiếp theo; (4) Các nội dung về Dự án cần thể hiện trong Nghị quyết chung của kỳ họp thứ 3.

Trên đây là Báo cáo tóm tắt thẩm tra Tờ trình của Chính phủ tổng kết, đánh giá tổng thể tình hình thực hiện Nghị quyết số 66/2013/QH13 và kế hoạch triển khai Dự án đường Hồ Chí Minh giai đoạn tiếp theo, Ủy ban KH,CN&MT trân trọng báo cáo Quốc hội./.

**ỦY BAN KHOA HỌC, CÔNG NGHỆ VÀ MÔI TRƯỜNG**

1. Gồm: Chợ Chu - Ngã ba Trung Sơn (28,5 km), Rạch Sỏi - Bến Nhất và Gò Quao - Vĩnh Thuận (55 km) chưa bố trí được vốn ngân sách nhà nước; đoạn Hòa Liên - Túy Loan (11km) thuộc dự án BOT La Sơn - Túy Loan chưa triển khai được do chậm trễ trong công tác GPMB; các đoạn Chơn Thành - Đức Hòa (74 km), Đoan Hùng - Phú Thọ (23 km) và Cổ Tiết - Chợ Bến (87,5 km) dự kiến đầu tư BOT nhưng không khả thi về phương án tài chính. [↑](#footnote-ref-1)
2. Đoạn Hòa Liên - Túy Loan (11km); đoạn Chơn Thành - Đức Hòa (74 km), đoạn Đoan Hùng - Phú Thọ (23 km). [↑](#footnote-ref-2)
3. Vốn ngân sách nhà nước cho ngành giao thông vận tải đã bố trí cho Dự án đường Hồ Chí Minh là 36.408 tỷ đồng; vốn bố trí thông qua các Nghị quyết khác của Quốc hội là 7.320 tỷ đồng cho các dự án cao tốc Bắc - Nam phía Đông, mở rộng Quốc lộ 1, đường Hồ Chí Minh qua Tây Nguyên; nguồn vốn của các dự án BOT, BT đã huy động là 18.588 tỷ đồng. [↑](#footnote-ref-3)
4. Dự án Cam Lộ - La Sơn. [↑](#footnote-ref-4)
5. Đoạn Hoà Liên - Tuý Loan (1.902 tỷ đồng); đoạn Chơn Thành - Đức Hoà (2.785,6 tỷ đồng). [↑](#footnote-ref-5)
6. Làm rõ việc cân đối vốn trong giai đoạn 2021 - 2025 có tính đến các dự án thành phần: đoạn Đoan Hùng - Phú Thọ 1.600 tỷ đồng (ngân sách nhà nước hỗ trợ địa phương), các dự án kết nối khu vực trung tâm đồng bằng Mê Kông 776 tỷ đồng và thanh toán nợ đọng xây dựng cơ bản 51 tỷ đồng cho dự án kết nối Kon Tum - Pleiku. [↑](#footnote-ref-6)
7. Theo Tờ trình của Chính phủ, tổng mức đầu tư các dự án thành phần để nối thông toàn tuyến đường Hồ Chí Minh (giai đoạn 2 làn xe) là 99.170 tỷ đồng. Theo Báo cáo số 8353/BC-BKHĐT ngày 30/11/2021 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư, tổng số nguồn vốn đã phân bổ cho Dự án là 110.227 tỷ đồng, trong đó: vốn ngân sách nhà nước là 91.639 tỷ đồng, vốn BOT là 18.588 tỷ đồng. [↑](#footnote-ref-7)